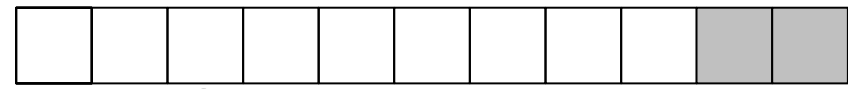


La dimensión social en la políticas públicas ambientales. (1)

Dr. Ignacio Rubio C.
FCPyS
PUMA



¿Naturaleza o ambiente?

Naturaleza----- entidad/ orden autónomo

Ambiente----- entorno construído/observado

Naturaleza
como "bien"
PROCESOS

```
graph TD; A[PROCESOS] --> B[Naturaleza como "bien"]; A --> C[Naturaleza como "servicio"];
```

Recursos

Propiedad/Riqueza

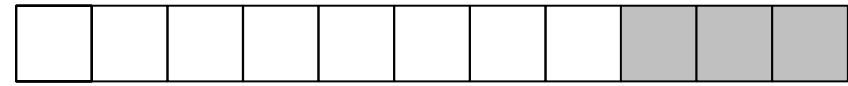
Poder/Dominio

Naturaleza como "servicio"

Sustento de la vida

alimentación hogar

salud Recreación/producción



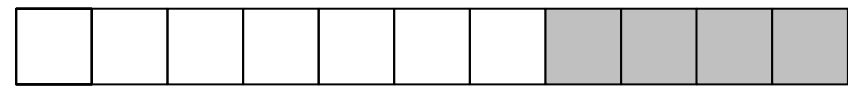
CONFLICTO

¿Gestión ambiental?

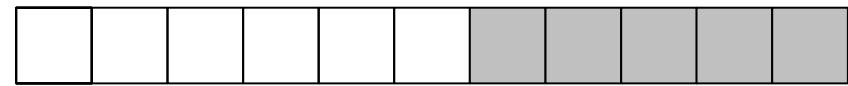
¿Gobernanza ambiental?

¿Política ambiental?

Conjunto de instituciones y programas de gobierno que inciden en la apropiación de la naturaleza y la producción de servicios.



Desde el punto de vista de Bulkeley (2005: 877), la gobernanza, en un sentido amplio, implica “la asignación autoritaria de recursos y el ejercicio del control y la coordinación, en donde los actores gubernamentales no son necesariamente los únicos participantes ni los más importantes”



Por otra parte, Leeuwis y Van den Ban (2004) señalan que una gobernanza efectiva requiere establecer un marco ampliamente aceptado que permita institucionalizar la interacción entre grupos interesados, negociar los intereses contrapuestos y mitigar los conflictos, para determinar así la forma en que se llevarán a cabo la toma de decisiones y el ejercicio del poder. Tal y como lo resumen Stoll-Kleemann *et al.* (2006: 4), “la gobernanza es la interacción entre instituciones, procesos y tradiciones de cómo se ejerce el poder, cómo se toman las decisiones en torno a cuestiones de interés público y a menudo privado, y cómo [...] es que los grupos interesados se hacen escuchar”



Análisis de actores/agencia

Actor: Nivel estático. Personaje presente o que puede ser llamado a un escenario de conflicto. Puede ser afectado, observador. (Instituciones gubernamentales -locales, estatales, federales/ ONGs/ comunidades/org. De vecinos-ejidatarios)

Agente: personaje interesado, participante, que moviliza recursos.

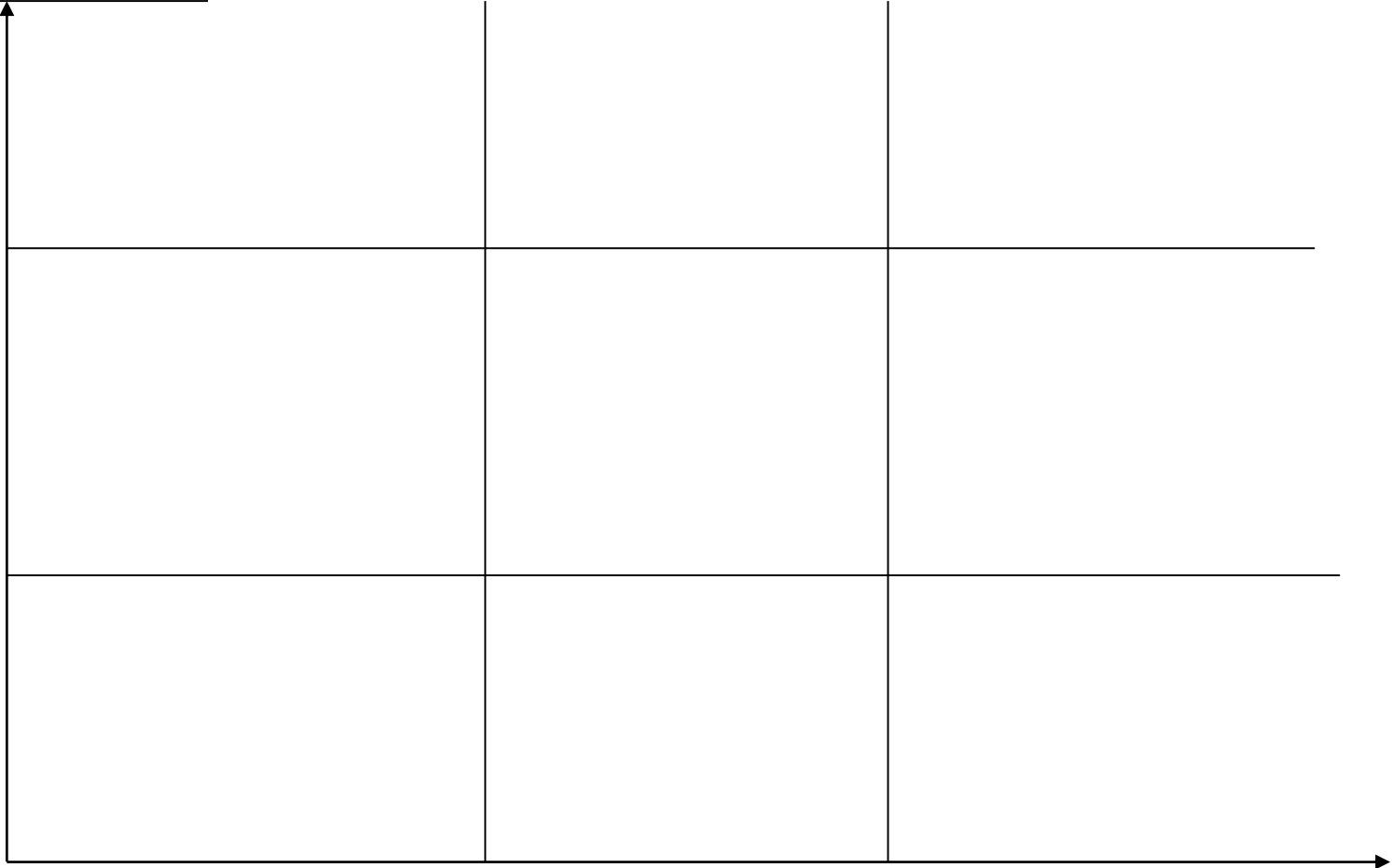


NIVELES DE PODER

Alto

Medio

Bajo



A favor

Indiferente

En contra

INTERES EN EL OBJETIVO



Localización y temporalidad

- Dado que los conflictos socioambientales suelen tener una dimensión espacial y temporal específica es preciso analizarlas.
- 1) Globalmente: en términos del desarrollo del conflicto y las escalas que involucra.
- 2) Por actor: es decir es necesario “localizar” a los actores en el escenario del conflicto. Es importante además considerar su horizonte temporal.



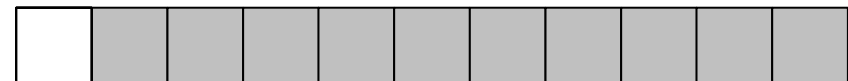
Relaciones entre actores

Se trata de vincular a los actores.

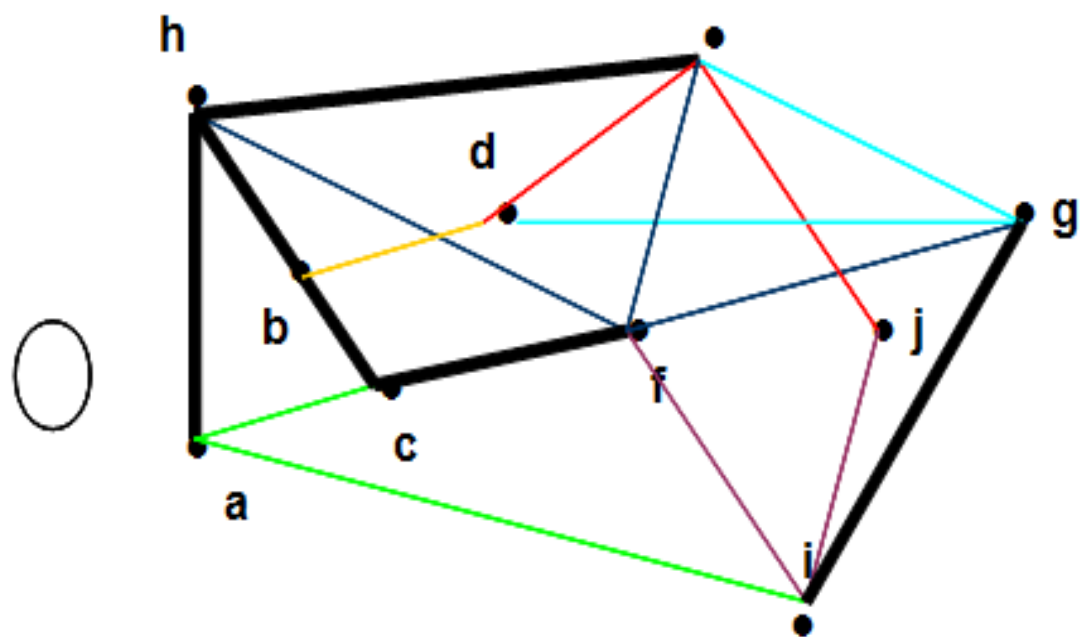
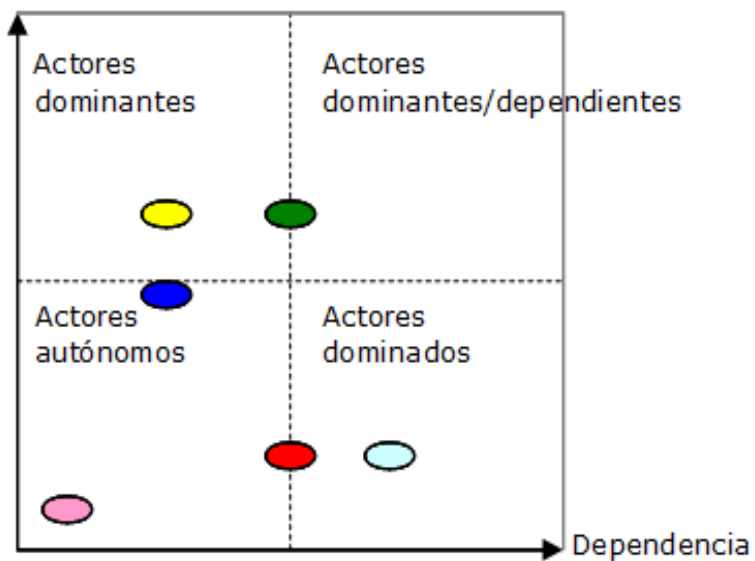
- Se puede hacer mediante una matriz de dos entradas o mediante un diagrama de red

Actor	0	1	2	3	4	N	Total de influencias	
							Suma	%
0		1	0	0	0	0	1	
1	1		1	1	0	1	4	
2	1	1		1	0	1	4	
3	0	1	0		1	1	3	
4	0	0	0	0		1	1	
N	1	0	1	0	0		2	
Total de dependencias	Suma	3	3	2	2	1	4	
	%							100

PLANO DE INFLUENCIA Y DEPENDENCIA DE ACTORES (modelo)



Influencia





ACTORES POR TIPO	NOMBRE	RECURSOS/ ORIENTACION	Posición	PODER	AGENCIA
INSTITUCIONALES	GOB. LOCAL	Planeación/regulación. Control territorial-desarrollo	A FAVOR INDIFERENTE EN CONTRA	ALTO MEDIO BAJO (CARACTERIZAR)	Definir las potencialidades y limitaciones de acción con referencia a: Información, Interés, Localización, Recursos, Otros
	Gov. FEDERAL	Poder / negocios / recursos públicos			
	SECRETARIAS	Planeación (tipo) – facilitación de negocios – desarrollo sectorial			
	ORG. DESCENTRALIZADOS	Planeación – información - recursos			
	Org. Financieros	Dinero – especulación - ganancias			
	LOCALES	POBLADOS/HABITANTES/COMUNIDADES			
PROPIETARIOS		Control territorial / beneficios privados / calidad ambiental			
ORGANIZACIONES		Mediación-gestión / desarrollo -comunicación			
SECTORES (MUJERES, JORNALEROS, RELIGIOSOS)		Reproducción-Capital social-			
*****		Mediación – comunicación - poder			
*****		Comunicación - poder			

¡Gracias!

La dimensión social en la políticas públicas ambientales. (2)

Dr. Ignacio Rubio C.
FCPyS
PUMA

Política social:

-Gobierno -

-Acción afirmativa -

- Orientación del crecimiento -

Política social:

política de desarrollo

monitoreo/evaluación

Democratización de
arenas de conflicto

-Gobierno -

combate a la corrupción

comunicación/capacitación

descentralización

-Acción afirmativa -

- Orientación del crecimiento -

Política social:

-Gobierno -

derechos de acceso y usufructo

reducción de la vulnerabilidad

-Acción afirmativa -

Asistencia tecnológica

fortalecer capacidades para
gestionar el ambiente

- Orientación del crecimiento -

Política social:

-Gobierno -

-Acción afirmativa -

reforma fiscal favorable a los pobres y su trabajo

Reformas económicas que
Integren la vinculación entre
Pobreza y ambiente.

- Orientación del crecimiento -

protección y vigilancia de derechos de propiedad colectivos, públicos y privados

Política social:

**Marco Teórico para sustentar la
propuesta de distribución de
facultades por nivel de gobierno.**

Claudia Rodríguez S. INE, 2003

Fallas de política.

1) Deficiencias técnicas

1.1 Poca/mala información

1.2 Problemas administrativos

2) Discrepancias estructurales

2.1 Externalidades positivas

2.2 Externalidades negativas

2.3 Internalidades

2.4 Mala distribución costo/beneficio

Elección de política.

- a) Diferencias de poder entre grupos
- b) Relevancia del problema ambiental
- c) Rendición de cuentas
- d) Límites

Centralización vs Descentralización

Centralización vs Descentralización

- Externalidades
- Economías a (de) escala
- Disparidades entre estados
- Desempeño de los estados

Centralización vs Descentralización

- Externalidades
- Economías a (de) escala
- Disparidades entre estados
- Desempeño de los estados
- Legitimidad limitada
- Capacidades
- Heterogeneidad
- Desigualdad
- Macroestado

Centralización vs Descentralización

- Diversidad y des-economías a escala
- Competencia regulatoria
- Representatividad
- Externalidades y eficiencia

Centralización vs Descentralización

- Diversidad y des-economías a escala
- Competencia regulatoria
- Representatividad
- Externalidades y eficiencia

Nueva estructura de relaciones que implica asuntos de: equilibrio cooperación y coerción

capacidad de manejo

rendición de cuentas

articulación con objetivos nacionales

Centralización vs Descentralización

Dada la complejidad ambiental y que tanto la descentralización como la centralización representan beneficios innegables, la recomendación no irá en el sentido de elegir una sola opción. Se recomendará una política ambiental que combine funciones centralizadas y descentralizadas, dependiendo de la tarea gubernamental de que se trate..

Centralización vs Descentralización

Propuesta diferenciada a partir de los problemas que enfrenta la política.

1) Deficiencias técnicas

1.1 Poca/mala información

1.2 Problemas administrativos

2) Discrepancias estructurales

2.1 Externalidades positivas

2.2 Externalidades negativas

2.3 Internalidades

2.4 Mala distribución costo/beneficio

Centralización vs Descentralización

ACTIVIDAD GOBERNAMENTAL	RECOMENDACIÓN	CARACTERÍSTICA DE ACTIVIDAD
Identificación de problemas	Descentralización	Intensiva en información local
Recopilación de información y análisis	Desconcentración	Requerimientos técnicos elevados /economías a escala
Diseño de política	Centralización y desconcentración	Requiere de considerar la heterogeneidad de condiciones. Debe solucionar externalidades
Instrumentación de la política	Descentralización	Intensiva en información local
Verificación del cumplimiento y evaluación de la política	Centralización y desconcentración	Requiere información comparativa entre estados Anteponer intereses nacionales sobre locales/ resolución de externalidades

¡Gracias!

La dimensión social en la políticas públicas ambientales. (3)

Dr. Ignacio Rubio C.
FCPyS
PUMA

Política ambiental:

PROCESOS COMPLEJOS

MULTIDIMENSIONALES

TIEMPO-ESPACIO-SOCIEDAD

Política ambiental:

PROCESOS COMPLEJOS
MULTIDIMENSIONALES

CALENTAMIENTO
GLOBAL/RIESGOS

Política ambiental:

PROCESOS COMPLEJOS
MULTIDIMENSIONALES

RIESGOS/
VULNERABILIDAD

VULNERABILIDAD:

Dinámicas de acceso y uso de los recursos naturales y sociales (desarrollo)

Estructuras organizativas y de toma de decisiones

Distribución desigual de riesgos y beneficios

Externalidad y daño colateral

VULNERABILIDAD:

Dinámicas de acceso y uso de los recursos naturales y sociales (desarrollo)

Estructuras organizativas y de toma de decisiones

Distribución desigual de riesgos y beneficios

Externalidad y daño colateral

CAPACIDADES Y DERECHOS

Los **DERECHOS** humanos están intrínsecamente ligados, sin embargo suelen clasificarse en 4 tipos:

- a. Derechos que se refieren a la integridad física y la seguridad.
- b. Derechos vinculados a las necesidades o satisfactores básicos.
- c. Derechos económicos, sociales y culturales
- d. Derechos civiles y políticos

ASPECTOS CLAVE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE DERECHOS:

ATENCIÓN NO DISCRIMINATORIA
INFORMAR Y CONSULTAR
MONITOREAR

Los derechos ofrecen un camino para la planeación, desarrollo, prevención, atención y demás actividades relacionadas con la política ambiental.

¿cómo hacer para generar alternativas? ¡Considerar y defender los derechos!

¡Gracias!